



REGERINGEN

Kulturdepartementet

Regeringsbeslut 7

2014-02-27
Myndigheten för
radio och tv
Box 33
121 25 Stockholm

Ku2013/1232/MFI,
Ku2013/1994/MFI,
Ku2013/2084/MFI,
Ku2013/2201/MFI,
Ku2013/2209/MFI,
Ku2014/184/MFI,
Ku2014/486/MFI

Sändningsutrymme för tv-sändningar

Regeringens beslut

Regeringen beslutar följande.

1. Sändningsutrymmet 174–230 MHz, förutom utrymme som genom regeringsbeslut den 28 oktober 2010 upplåtits för digital marksänd ljudradio, får från och med den 1 april 2014 till och med den 31 mars 2020 upplåtas för sådana tv-sändningar liksom sökbar text-tv som kräver tillstånd enligt radio- och tv-lagen (2010:696) (tillståndspliktiga tv-sändningar).
2. Sändningsutrymmet 470–694 MHz får från och med den 1 april 2014 till och med den 31 mars 2020 upplåtas för tillståndspliktiga tv-sändningar.
3. Sändningsutrymmet 694–790 MHz får från och med den 1 april 2014 till och med den 31 mars 2017 upplåtas för tillståndspliktiga tv-sändningar.
4. Minst sju sändarnät i hela landet får från och med den 1 april 2014 till och med den 31 mars 2017 användas för tillståndspliktiga tv-sändningar. Från och med den 1 april 2017 till och med den 31 mars 2020 får minst fem sändarnät användas för tillståndspliktiga tv-sändningar.

Bakgrund

Regeringen beslutar enligt 4 kap. 1 § radio- och tv-lagen (RTVL) vilket sändningsutrymme som i olika delar av landet får upplåtas för sådana tv-sändningar liksom sökbar text-tv som kräver tillstånd enligt denna lag.

Sändningsutrymme för tv-sändningar under perioden 2008–2014

Regeringen beslutade den 19 december 2007 att utrymme får upplåtas för tv-sändningar som kräver tillstånd enligt RTVL under perioden den 1 april 2008 till och med den 31 mars 2014 motsvarande:

1. Fem frekvenskanaler i hela landet eller, under förutsättning att inga tv-sändningar äger rum på högre frekvenser än 790 MHz, det större antal frekvenskanaler som kan göras tillgängligt i frekvensbandet 470–790 MHz.
2. Ytterligare en frekvenskanal i hela landet under förutsättning att frekvensutrymme kan göras tillgängligt i bandet 174–230 MHz.

Regeringen samt dåvarande Radio- och TV-verket (RTVV), som ombildats till Myndigheten för radio och tv (MRTV), har därefter meddelat tillstånd att sända television i de nämnda frekvensbanden. Post- och telestyrelsen (PTS) har meddelat tillstånd att använda radiosändare för mobil kommunikation i 800 MHz-bandet (790–862 MHz), där det tidigare bedrevs tv-sändningar.

RTVV meddelade den 27 mars 2008 och den 17 juni 2010 tillstånd att sända tv-program. MRTV meddelade den 13 juni 2012 ytterligare tillstånd. 49 nationella och sju lokala programtjänster har tillstånd från myndigheten. Sex av tillstånden avser sändningar i högupplöst bildkvalitet (hd-tv). Samtliga tillstånd gäller t.o.m. den 31 mars 2014.

Regeringen meddelade den 17 december 2009 Sveriges Television AB (SVT) och Sveriges Utbildningsradio AB (UR) tillstånd att sända television (SVT1, SVT2 och ytterligare två programtjänster). Regeringen meddelade vidare den 17 juni 2010 tillstånd till SVT och UR att sända två av programtjänsterna (SVT1 och SVT2) med högupplöst bildkvalitet (hd-tv-kvalitet). Samtliga tillstånd gällde t.o.m. den 31 december 2013.

En övergång till effektivare teknik för utsändning respektive komprimering har påbörjats i marknätets sju sändarnät. I fem av sändarnäten används utsändningstekniken DVB-T, i huvudsak med komprimeringstekniken MPEG2. I två nät används de mer effektiva teknikerna DVB-T2 och MPEG4, bl.a. för hd-tv-sändningar.

Regeringen har den 28 oktober 2010 fattat olika beslut som innebär att sändningsutrymme i frekvensbandet 174–240 MHz får användas för digital marksänd ljudradio.

Sändningsutrymme för tv-sändningar under perioden 2014–2020

Den 21 februari 2013 fick MRTV i uppdrag att analysera olika handlingsalternativ och föreslå vilket sändningsutrymme som i olika delar av landet bör få användas för tv-sändningar och sökbar text-tv under tiden från och med den 1 april 2014 till och med den 31 mars 2020, samt redovisa hur många sändarnät som beräknas vara möjliga att använda inom detta utrymme. MRTV redovisade uppdraget den 31 maj 2013 (dnr Ku2013/1232/MFI). Uppdraget har genomförts i nära dialog med PTS och Konkurrensverket (KKV).

Myndigheten analyserade gällande frekvensutrymmet 470–790 MHz konsekvenserna av följande alternativ:

1. Hela utrymmet kommer fram till den 31 mars 2020 att användas för marksänd tv.
2. Hela utrymmet kommer åtminstone fram till och med nästa Världsradiokonferens 2015 (WRC-15) att användas för marksänd tv. Vid någon tidpunkt därefter kan det s.k. 700 MHz-bandet (ca 694–790 MHz) i Sverige helt eller delvis komma att tas i anspråk för annan användning än marksänd tv.

Ett skäl till övervägandena kring frekvensutrymmet 470–790 MHz är att det vid Internationella Teleunionens Världsradiokonferens 2012 (WRC-12) beslutades att 700 MHz-bandet efter WRC-15 ska vara allokerat för både rundradio (dvs. marksänd tv och ljudradio) och mobil radio (t.ex. mobiltelefoni och trådlöst bredband). Den undre gränsen för 700 MHz-bandet (dvs. 694 MHz) är preliminär och kan komma att förändras vid WRC-15. Förberedelser inför WRC-15 pågår i olika arbetsgrupper inom internationella organisationer och EU där Sverige deltar aktivt. Den faktiska användningen av 700 MHz-bandet bestäms av nationella beslut och gemensamma beslut inom EU.

MRTV föreslog bl.a. att ett sändningsutrymme motsvarande det utrymme som för närvarande används bör få användas i hela landet för sådana tv-sändningar och sökbar text-tv som kräver tillstånd enligt RTVL från och med den 1 april 2014 till och med den 31 mars 2020. Enligt rapporten ryms minst sju sändarnät i utrymmet. Rapporten har remissbehandlats.

Utöver inlämnade enskilda remissvar har SVT, TV4, SBS Discovery Television, Viacom International Media Networks och Eurosport Television tillsammans med Axess Publishing, Kanal Global, Turner Nordic and Baltic och The Walt Disney Company Nordic gett in en gemensam skrivelse i ärendet (Ku2013/2201/MFI). Skrivelser har även inkommit från TeliaSonera AB (Ku2013/1994/MFI respektive Ku2013/2084/MFI) och Teracom AB (Ku2013/2209/MFI).

Efter förslag från regeringen beslutade riksdagen den 21 november 2013 om villkor och riktlinjer för SR, SVT och UR under tillståndsperioden 2014–2019 (prop. 2012/13:164, bet. 2013/14:KrU3, rskr. 2013/14:60). Regeringen meddelade den 19 december 2013 SVT och UR tillstånd att sända tv (SVT1, SVT2 och ytterligare två programtjänster) fr.o.m. den 1 januari 2014 t.o.m. den 31 december 2019. Samma dag meddelades tillstånd till SVT och UR att sända två av programtjänsterna (SVT1 och SVT2) i hd-tv-kvalitet. Dessa tillstånd gäller t.o.m. den 31 mars 2014.

Skälen för regeringens beslut

Radiofrekvenser är en begränsad naturresurs med ett stort samhälls-ekonomiskt värde. Utgångspunkten är att frekvensanvändning bör ske på ett effektivt sätt. Utvecklingen inom området för elektronisk kommunikation är fortsatt snabb, vilket gör det särskilt angeläget att radiofrekvenserna utnyttjas effektivt och flexibelt på ett sätt som gynnar allmänintresset. Särskilt frekvensbandet 470–790 MHz har sådana egenskaper att det är lämpligt för tjänster där yttäckning och inomhustäckning är önskvärda. Till sådana tjänster hör såväl marksänd tv som mobil datakommunikation (mobiltelefoni och mobilt bredband).

Regeringen anser mot den bakgrunden att det finns skäl för en fortsatt övergång till effektivare komprimerings- respektive utsändningstekniker för tv-sändningar i marknätet. En sådan övergång skapar förutsättningar för ett ökat utbud av programtjänster eller programtjänster med högre bildkvalitet (hd-tv) samtidigt som sändningsutrymme kan tas i anspråk för annan användning.

Europeiska kommissionen har lämnat ett mandat till den Europeiska sammanslutningen av regleringsmyndigheter för telekommunikation och post (CEPT) för att utveckla gemensamma tekniska villkor för användning av 700 MHz-bandet för mobilt bredband. Finland har under 2012 beslutat att 700 MHz-bandet ska frigöras för mobila kommunikationstjänster 2017. I Frankrike har ett principbeslut fattats om att 700 MHz-bandet ska frigöras för mobila kommunikationstjänster snarast möjligt efter WRC-15.

700 MHz-bandet utgör ca en tredjedel av det sändningsutrymme som används för tv-sändningar. Med en övergång till effektivare teknik i marksänd tv skapas förutsättningar för att få plats med utbudet av programtjänster inom ett mindre sändningsutrymme.

Regeringen bedömer att den nationella omplanering respektive internationella frekvenskoordinering som krävs för en ändrad användning av 700 MHz-bandet, samt de förberedelser som krävs för en tilldelning av frekvensutrymmet för en annan användning, bör kunna vara genomförda till den 31 mars 2017. Därigenom finns det också förutsättningar för att marksänd tv upphör i 700 MHz-bandet vid denna tidpunkt och att frekvensutrymmet kan frigöras för annan användning.

PTS bör ges i uppdrag att ta fram en plan för att förbereda en ändrad användning och så långt som möjligt verka för att en snabb övergång blir möjlig.

Regeringen gör den samlade bedömningen att hela det sändningsutrymme som för närvarande används för marksänd tv bör få användas för detta ändamål från och med den 1 april 2014 till och med den 31 mars

2017. Efter detta datum kan 700 MHz-bandet göras tillgängligt för andra ändamål enligt lagen (2003:389) om elektronisk kommunikation. Fram till och med den 31 mars 2020 bör sändningsutrymmet 174–230 MHz, förutom utrymme som upplåtits för digital marksänd ljudradio, samt 470–694 MHz få användas för marksänd tv.

På regeringens vägnar

Lena Adelsohn Liljeroth

Niklas Karlendal

Kopia till

Statsrådsberedningen
Finansdepartementet (BA, KSÄ)
Näringsdepartementet (ITP, MK)
Justitiedepartementet (L6, KO)
Försvarsdepartementet (MFU)
Utbildningsdepartementet (UH, F)
Socialdepartementet (FST)
Post- och telestyrelsen
Konkurrensverket
Konsumentverket